

Diagnóstico de Programas Presupuestarios a incluirse en el PPEF 2016

Programa Presupuestario: E001 Operación y Mantenimiento de Infraestructura Hídrica

Antecedentes

El agua tiene un gran valor económico, social y ambiental en todos los usos a los que se destina, por ello la importancia de su administración integral que debe considerar la relación entre la economía, sociedad y medio ambiente así como la distribución geográfica del recurso. México presenta una gran variedad de climas y ambientes naturales que establece un marcado contraste natural de escasez y abundancia de agua; el acelerado crecimiento de la población y su distribución desigual en el país, en base al desarrollo económico, principalmente en la zona centro y norte que es donde hay poca disponibilidad de agua, generan una problemática muy importante y diferente para cada una de las regiones. Lo anterior ha llevado a una lucha constante por dotar de agua a la población y a buscar el control de la misma en donde abunda, generando la construcción de importantes obras que por su magnitud y ubicación geográfica rebasan a los gobiernos locales y recaen en el ámbito federal.

En junio de 2015 la SHCP publicó el documento “Estructura Programática a emplear en el Proyecto de Presupuesto de Egresos 2016”, este documento plantea creación del programa E001 Operación y Mantenimiento de Infraestructura Hídrica, el cual se integra con la fusión de tres programas E001 Operación y mantenimiento del Sistema Cutzamala, E002 Operación y mantenimiento del Sistema de Pozos de Abastecimiento del Valle de México y E008 Conservación y operación de acueductos Uspanapa-La Cangrejera, Ver. y Lázaro Cárdenas, Michoacán.

Operativamente el nuevo programa E001, se compone de cuatro sistemas que suministran agua en bloque para diferentes usos, y que son administrados y operados por la CONAGUA.

1. Sistema Cutzamala y Sistema de Pozos de Abastecimiento del Valle de México.

Es importante aclarar que estos sistemas operan en el Valle de México, en donde la disponibilidad natural de agua per cápita es de solo 101 metros cúbicos por habitante por año lo que se presenta un escenario de escasez casi absoluta, derivado de que concentra el mayor conglomerado poblacional con 21,014,856 habitantes (2013), su función es complementar el suministro existente de agua para uso público urbano principalmente.

Sistema de Pozos (7.6 m³/seg.), este inicia su operación en 1975, cuenta a la fecha con 7 ramales, 3 en la parte Norte y 4 en la zona sur, con un censo de 219 pozos y 223 km. de acueductos ubicados en los estados de Hidalgo, México y Distrito Federal, cinco Plantas de Bombeo, y una Planta Potabilizadora. Lleva 40 años de operación

Diagnóstico de Programas Presupuestarios a incluirse en el PPEF 2016

ininterrumpida por lo que su infraestructura requiere de acciones de mantenimiento de conservación constantes.

Sistema Cutzamala, importante fuente de abastecimiento externa al Valle de México (14.7 m³/seg.), ubicada en los Estados de México y Michoacán, opera desde 1982 y está constituido infraestructura de gran magnitud que se agrupa en: 6 presas, 121 Km. de acueductos (tubería en doble línea), 20 Km de canales, 21 km de túneles, 6 plantas de bombeo para vencer un desnivel de 1,100 metros, 1 planta potabilizadora con capacidad de 19 m³/seg., y 2 tanques de regulación; tiene 30 años de antigüedad, opera los 365 días del año, y también su infraestructura requiere de mantenimientos y trabajos de rehabilitación continua.

2. Sistemas de acueductos a zonas industriales, esta infraestructura fue creada con el objeto principal de impulsar el desarrollo industrial del país y aumentar la cantidad de empleos y ser las herramientas del desarrollo tecnológico del país.

Acueducto Uxpanapa—La Cangrejera (Veracruz), La presa La Cangrejera comenzó a operar en el año de 1984 y el Acueducto Uxpanapa—La cangrejera en 1987, con el objeto de impulsar el desarrollo industrial del bajo Coatzacoalcos y garantizar el suministro de agua en bloque para los tres primeros complejos petroquímicos de PEMEX llamados Pajaritos, La Cangrejera y Morelos; así como para el uso público del corredor industrial. Actualmente abastece con la entrega de agua en bloque a un total de 7 complejos y 14 empresas particulares. Se constituye por una obra de toma localizada en la margen derecha del río Uxpanapa, una conducción que trabaja alternadamente a superficie libre, y por presión, una presa y 3 plantas de bombeo.

Acueducto D.I.M. Lázaro Cárdenas, se localiza en el Distrito Industrial Marítimo de Lázaro Cárdenas, con el objeto de abastecer principalmente a las industrias y al uso público urbano, ubicado en los límites de los estados de Michoacán y Guerrero, en el delta de la desembocadura del río Balsas. Cuenta con infraestructura capaz de abastecer hasta 5.4 m³/s, de los cuales actualmente solo distribuye 0.22 m³/s para uso industrial y 0.38 m³/s para el uso público urbano. El acueducto se compone de una toma directa en el canal lateral de la descarga de la presa José María Morelos, cuenta con una longitud total en tuberías de líneas de conducción 11.43 km en diámetros de 2.5m y 1.2m en acero y concreto que abastecen a las industrias y localidades.

Justificación y alineación

Como se mencionó anteriormente, el Programa E001 surge de la nueva estructura programática creada para el PPEF 2016 por el Gobierno Central, con la finalidad de hacer

Diagnóstico de Programas Presupuestarios a incluirse en el PPEF 2016

más clara la asignación de recursos al disminuir la cantidad de programas que se venían utilizando, agrupa los Programas E001 Operación y mantenimiento del Sistema Cutzamala, E002 Operación y mantenimiento del Sistema de Pozos de Abastecimiento del Valle de México y E008 Conservación y operación de acueductos Uspanapa-La Cangrejera, Ver. y Lázaro Cárdenas, Michoacán; programas que correspondían a un mismo tipo de actividad relativa a la operación de sistemas para el abastecimiento de agua que se prestan en diferentes zonas geográficas del país.

Su alineación es la siguiente:

PND

IV. México Próspero PND

IV.4. Impulsar y orientar un crecimiento verde, incluyente y facilitador que preserve nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo.

4.4.2. Implementar un manejo sustentable del agua, haciendo posible que todos los mexicanos tengan acceso a ese recurso.

PSMARN

3. Fortalecer la gestión integrada y sustentable del agua, garantizando su acceso a la población y a los ecosistemas.

3.2 Fortalecer el abastecimiento de agua y acceso a servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento, así como para la agricultura.

Indicador sectorial 7. Cobertura de agua potable

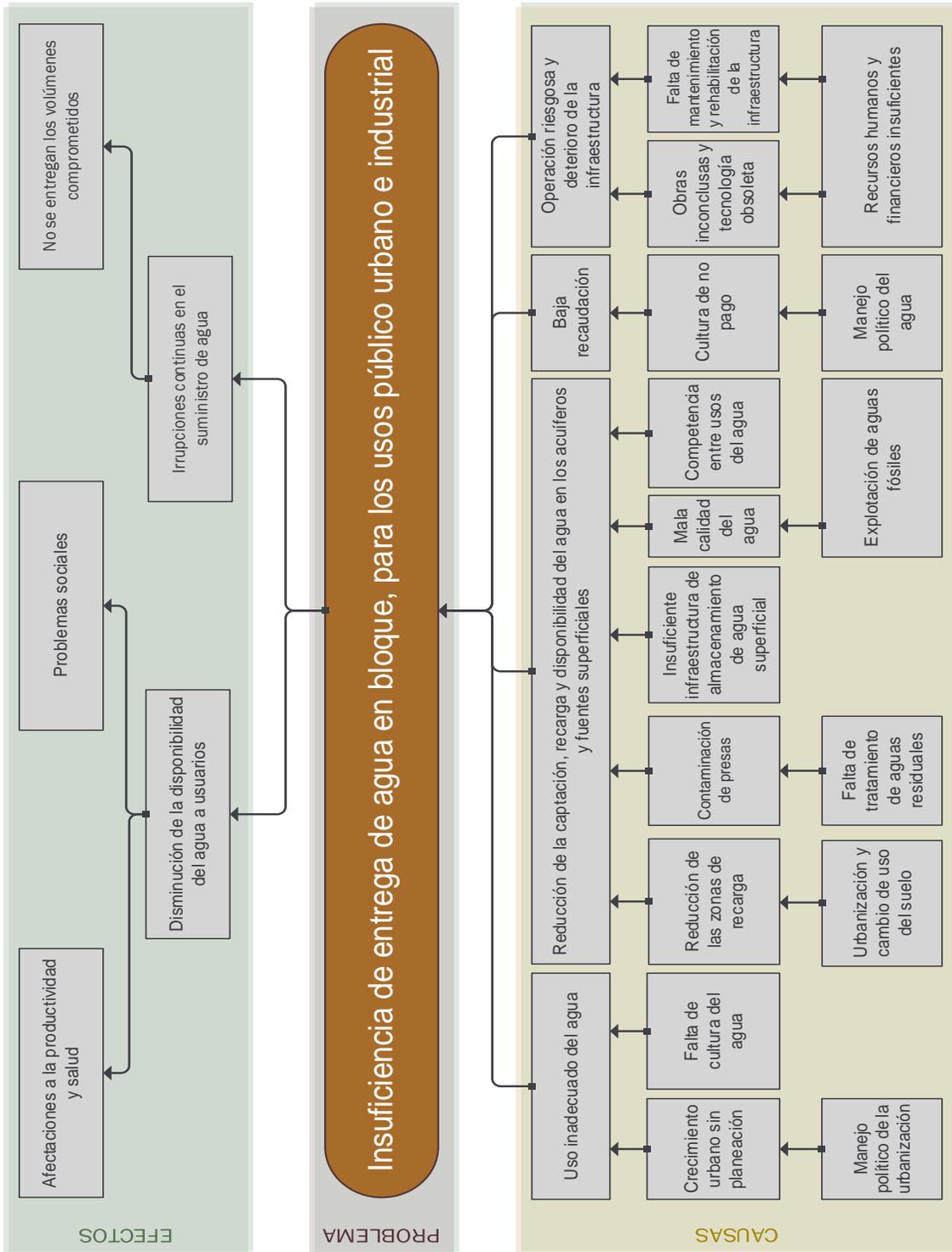
Asegurar el agua para riego, agrícola, energía, industria, turismo y otras actividades económicas y financieras de manera sustentable.

Definición del Problema

Insuficiencia de entrega de agua en bloque, para los usos público urbano e industrial.

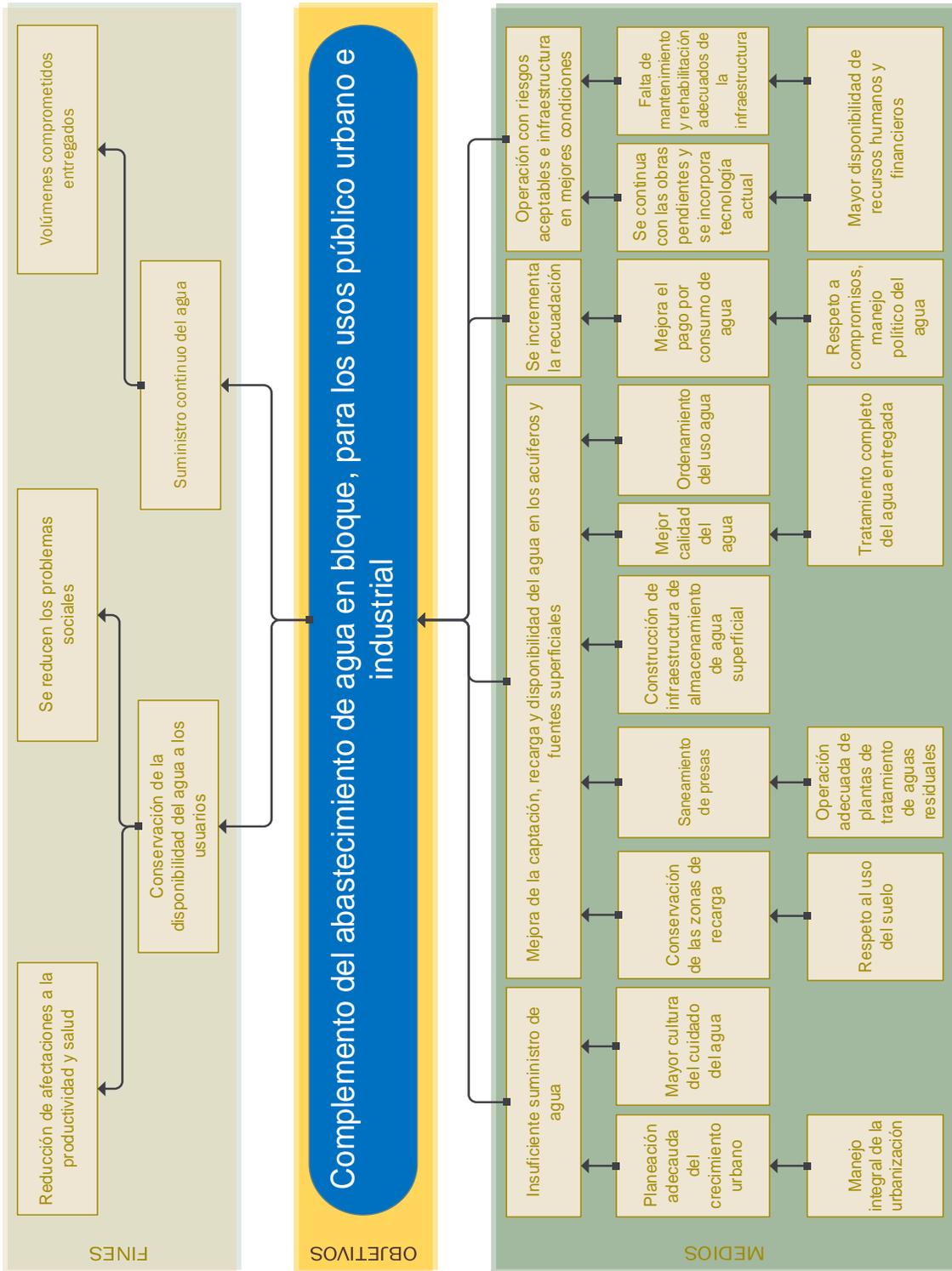
Árbol de Problemas

Diagnóstico de Programas Presupuestarios a incluirse en el PPEF 2016



Diagnóstico de Programas Presupuestarios a incluirse en el PPEF 2016

Árbol de Objetivos



Diagnóstico de Programas Presupuestarios a incluirse en el PPEF 2016

Definición de los Objetivos

Complementar el abastecimiento de agua en bloque, para los usos público urbano e industrial

Caracterización y Cuantificación de la población Potencial

En lo que se refiere al abastecimiento de agua en bloque para la Zona Metropolitana del Valle de México, la población está formada por los habitantes de dicha zona: 21,014,856 (estimado 2013, en base al censo de población 2010). Para el acueducto Uxpanapa-La Cangrejera abastecer a los complejos petroquímicos e industriales y del uso público urbano del corredor industrial; respecto al acueducto D.I.M. Lázaro Cárdenas, abastecer al Distrito Industrial Marítimo y del Comité de Agua Potable Alcantarillado Lázaro Cárdenas (CAPALAC).

Caracterización y Cuantificación de la población Objetivo

Corresponde a los habitantes de la Zona Metropolitana del Valle de México beneficiados con el suministro de agua en bloque proveniente de los sistemas Cutzamala y de Pozos del Valle de México, los cuales son determinados en base al suministro de los sistemas y a una dotación promedio, dando una población aproximada de 7 millones de habitantes.

Para el acueducto Uxpanapa-La Cangrejera son los tres primeros complejos llamados Pajaritos, la Cangrejera y Morelos que albergan a 7 áreas petroquímicas de PEMEX y 14 industrias privadas. En lo que corresponde al acueducto D.I.M. Lázaro Cárdenas, abastece mediante agua en bloque al Distrito Industrial Marítimo que cuenta con 8 industrias privadas, los complejos de Base Naval, CFE y al Comité de Agua Potable Alcantarillado Lázaro Cárdenas (CAPALAC) que da servicio a más de 153,000 habitantes.

Padrón de beneficiarios

No corresponde a un padrón de usuarios específico, ya que el suministro de agua en bloque proveniente de los sistemas de abastecimiento se hace a través de la entrega de dicho suministro a los Organismos Operadores de los diferentes Gobiernos Locales, quienes son los encargados de la distribución a nivel domiciliario, así como a las industrias, para su aprovechamiento.

Consideraciones para la Integración de la Matriz de Indicadores para Resultados

La operación de los sistemas de abastecimiento de agua en bloque está sujeta a variables de consideración como es el clima que determina almacenamientos en presas, recarga del acuífero, e incide en la operación al afectar el funcionamiento eléctrico de los equipos que se utilizan así como en la ejecución de las acciones de mantenimiento que muchas veces se realizan a la intemperie; por otra parte la asignación oportuna y adecuada de recursos, es también de relevancia, ya que al ser sistemas grandes y complejos requieren también una importante asignación.